



## НЕЛЕГАЛЬНЫЙ ОТЛОВ КРЕЧЕТОВ *FALCO RUSTICOLUS* L. НА КАМЧАТКЕ НЕ ПРЕКРАЩАЕТСЯ: В 2012 Г. У БРАКОНЬЕРОВ ИЗЪЯТА КРУПНЕЙШАЯ ПАРТИЯ ЭТИХ ПТИЦ

Е.Г. Лобков\*

Камчатский государственный технический университет (ФГОУ КамчатГТУ),  
Петропавловск-Камчатский, Россия.

Kamchatka State Technoogy University, Petropavlovsk-Kamchatsky, Russia

**Lobkov E.G. (2012)** The Illegal capturing of Gyrfalcons *Falco rusticolus* L. in Kamchatka goes on unabated: the biggest batch of the birds confiscated in 2012 // *Far East. J. Orn.* 3: 67—72.

### КРАТКОЕ СООБЩЕНИЕ / SHORT COMMUNICATION

На Камчатке продолжает ухудшаться состояние местной популяции кречета *Falco rusticolus* L., одного из редких видов соколов, занесенного в Красную книгу Российской Федерации (далее - РФ). Важнейшей причиной тому является браконьерство, принявшее в камчатском регионе промышленные масштабы. Обстоятельства, «способствующие» этому браконьерству, хорошо известны и проанализированы (Лобков др., 2007; Lobkov et al., 2011).

Несмотря на неоднократные обращения орнитологов в соответствующие государственные органы Камчатского края (ранее – Камчатской области) и РФ о необходимости принятия неотложных мер по сохранению камчатской популяции кречета, несмотря на активную поддержку в этом вопросе со стороны средств массовой информации, ситуация принципиально не меняется ни с правовым обеспечением этих усилий, ни с организацией оперативной работы по предотвращению браконьерства на местах, ни с решением социально-экономических проблем, «стимулирующих» вовлечение в браконьерство

The Gyrfalcon *Falco rusticolus* L. is one of rare falcon species, listed in the Red Data Book of the Russian Federation (RF). The state of its local population in Kamchatka keeps on deteriorating, mostly owing to poaching, which has acquired nearly industrial scale in the Kamchatka region. The circumstances that ‘favor’ this kind of poaching are well known and have been thoroughly analyzed (Lobkov et al., 2007; 2011).

In spite of the repeated ornithologists’ claims to the responsible agencies of Kamchatka Krai (earlier known as Kamchatka Oblast) and the RF on the urgent necessity of taking measures to save the Kamchatkan Gyrfalcon population, and in spite of the broad coverage of their activity by mass media, the situation does not seem to change. The ornithologists still experience the lack of legal support of their efforts, the insufficient law enforcement to provide on-the-spot poaching prevention, and also the lack of solutions to social and economic problems, which ‘push’ local residents into poaching, and conditions to rehabilitate birds seized from poachers.

\*E-mail: <lobkov48@mail.ru>

(Получено 14.12.2012; Принято 26.12.2012)

© 2012 Лобков Е.Г.

© 2012 Амуро-уссурийский центр биоразнообразия птиц

© 2012 Биолого-почвенный институт ДВО РАН, г. Владивосток

\*E-mail: <lobkov48@mail.ru>

(Received 14.12.2012; Accepted 26.12.2012)

© 2012 Lobkov E.G.

© 2012 Amur-Ussuri Center for Avian Biodiversity

© 2012 Inst. of Biol. and Soil Sci. FEB RAS6 Vladivostok

местного населения, ни с созданием условий для реабилитации изъятых у браконьеров птиц.

Доказательством тому стало изъятие у браконьеров беспрецедентно крупной партии кречетов в конце 2012 г. Так, согласно сообщению регионального управления ФСБ РФ по Камчатскому краю, процитированному РИА «Новости», 8 ноября 2012 г. пограничный сторожевой корабль «Камчатка» задержал у восточных берегов полуострова Камчатка (в районе мыса Африка) судно ПТР – 5031 (судовладелец ООО «Транс-Марин»), на борту которого находилось 58 соколов. Еще двух птиц браконьеры выбросили в воду, заметив приближающийся к ним сторожевой катер. Итого, 60 птиц, в числе которых, помимо кречетов, оказалось два сапсана *Falco peregrinus*. Кроме того, в вольерах в трюме теплохода были и другие виды птиц, в том числе, два дербника *Falco columbarius*.

Всего же осенью и в начале зимы 2012 г. на Камчатке было изъято, как минимум, 78 незаконно отловленных кречетов – это больше, чем в любой предыдущий год, начиная с 1999 г., когда государственные органы стали фиксировать случаи изъятия (Lobkov et al., 2011).

Имеется информация о том, что еще примерно столько же птиц на момент задержания судна «Транс-Марин» либо уже покинули Камчатку, либо были подготовлены к отправке. Возможным подтверждением тому стал факт изъятия двух партий численностью 8 и 6 особей, в аэропорту г. Владивостока в конце декабря 2012 г, доставленных с Камчатки морем и транспортной авиацией (Surmach, 2013).

Случай наглядно демонстрирует основные недостатки в деятельности по охране кречета (да и вообще животных, занесенных в Красную книгу РФ) на Камчатке и позволяет сформулировать некоторые неотложные меры, способные принципиально улучшить ситуацию. Остановимся на двух аспектах правового обеспечения этой деятельности.

1. Как известно из правоохранительной практики, одним из решающих условий борьбы с преступлениями, какими бы они ни были, является «эффективность и неотвратимость наказания». История с браконьерством кречетов на Камчатке

The seizure of an unprecedentedly big batch of Gyrfalcons from poachers in late 2012 is the evidence. Thus, according to the regional Federal Security Service (FSB) of the RF in Kamchatka Krai, cited by RIA 'Novosti', on November 8, 2012, the border guard craft 'Kamchatka' detained the vessel PTR-5031 (owned by ООО 'Trans-Marin') with 58 falcons aboard off the eastern coast of the peninsula (near Cape Afrika). Another two birds were thrown overboard by poachers after they saw the patrol craft approaching. This means there were 60 birds in total. Two individuals of the Peregrine falcon *Falco peregrinus* were been identified among them and also 2 Merlins *Falco columbarius* additionally found in the hold of vessel.

In the fall and early winter 2012, as many as 78 illegally caught Gyrfalcons were seized. This number has become higher than those in each previous year since 1999, when the state agencies began registering the facts of seizure (Lobkov et al., 2011).

We have the information that by the moment when the Trans-Marin's vessel was arrested, the approximately same number of birds had been either carried from Kamchatka or prepared to be transported. The probable evidence is the confiscation of two batches, 8 and 6 birds, at the Vladivostok Airport in late December 2012, which had been brought from Kamchatka by sea and air (Surmach, 2013).

This incident convincingly demonstrates the main gaps in the activity on protection of Gyrfalcon (and any other animal included in the RF Red Data Book) in Kamchatka and highlights some urgent measures, which could improve the situation fundamentally. Let's consider two aspects of the legal support of this activity.

1. As is known from the law enforcement practice, one of the decisive factors in prevention of crimes, whatever they are, is 'effectiveness and unavoidability of punishment'. The history of anti-poaching activity in Kamchatka (Lobkov et al., 2007) shows that neither the currently existing legal penalties, nor the practice of their application are sufficient enough to prevent such illegal business as falcon catching and trade. Indeed, the Order N107 on April 28, 2008,

(Лобков и др., 2007) свидетельствует о том, что ни существующие на сегодня меры наказания, ни практика их применения не являются достаточными для предотвращения нелегального бизнеса по отлову и продаже соколов. Действительно, хорошим известием в свое время стал Приказ Министра МПР РФ № 107 от 28 апреля 2008 г., которым предусмотрены изменения в Методике исчисления размера вреда причиненного объектам животного мира, занесенным в Красную книгу РФ. Согласно Приложению 2 этой Методики для кречета предусмотрен норматив стоимости в размере 250 тыс. руб. Неплохо, но почему-то основаниями для исчисления размера вреда, причиненного объектам животного мира, названы лишь «уничтожение и незаконное добывание и изъятие птиц». Браконьеры и причастные к ним лица, выслеженные и пойманные с кречетами в автомашинах, на водных и воздушных судах при транспортировке птиц, а также при содержании птиц в частных гаражах и на квартирах легко уходят от серьезного наказания за недоказанностью их участия в «уничтожении, добывании и изъятии». Обычно задержанные с поличным говорят: «купили» или «незнакомые люди попросили перевезти ... » и т.д. В результате все ограничивается административными наказаниями и относительно небольшими штрафами, легко компенсируемыми выгодой от продажи птиц.

Большей эффективности наказания могло бы способствовать введение уголовной ответственности за незаконные деяния с кречетом, как и с другими видами животных, занесенными в Красную книгу РФ, о чем зоологи говорят давно. Учитывая всю сложность принятия такого решения, мы сознаем, насколько трудным и долгим будет этот процесс. Поэтому в качестве первой, неотложной и вполне реальной меры, предлагаем дополнить упоминавшийся выше Приказ Министра МПР РФ №107 от 28.04.2008 г., в части оснований для исчисления размера вреда, причиненного объектам животного мира, занесенным в Красную книгу РФ, пунктами, предусматривающими все возможные варианты нелегальных действий с птицами: скупку, продажу, транспортировку, хранение, содержание, обмен. Если внесение таких дополнений не является

issued by Minister of the RF Ministry of Natural Resources and Environment (MNR), became good news, as it introduced amendments to the 'Method for calculation of the size of damage caused to wildlife objects, listed in the Red Data Book of the Russian Federation'. According to Appendix 2 of this Method, the standard charge for Gyrfalcon is fixed at 250,000 RUB (about 8000 US\$). Looks not bad, but it is strange that the only mentioned grounds to estimate the size of damage caused to wildlife objects are 'kill and illegal catch and take of birds'. Poachers and associated persons, even tracked down and detained with Gyrfalcons in a car, aquatic or air craft, when transporting birds, as well as keeping birds in a private garage or at home, easily escape punishment due to the lack of evidences of their participation in 'kill, catch, and take'. Persons detained barehanded usually say that they just 'have bought' or 'unknown people have asked to carry...', and so on. As a result, all of them get off with some administrative penalties and relatively minor fines, which are easily returned from sold birds.

The introduction of criminal liability for illegal dealing with Gyrfalcons and other animal species from the RF Red Data Book could favor higher effectiveness of law enforcement; zoologists have reminded about this for enough a long time already. But taking into account the complexity of the issue to take correct decision, we are aware of how difficult and long this process can be. For this reason, as the first, urgent, and rather feasible measure, we suggest supplementing the above mentioned MNR Minister's Order N107 on April 28, 2008, as regards grounds for calculation of the size of damage to wildlife objects listed in the RF Red Data Book, with the following wordings, which would cover all possible variants of illegal operations with birds: purchase, selling, transportation, keeping in captivity, and exchange. If introduction of amendments like these is beyond the domain of the MNR, the corresponding proposals should be addressed to other governmental structures, which are authorized to regulate these issues. This will enable authorities to apply the high-

прерогативой МПР РФ, следует выйти с соответствующими предложениями к иным правительственным структурам, в чьи полномочия входит регламентация таких действий. Это позволит с неизбежностью применять высший норматив исчисления вреда к лицам, у которых не окажется документов, объясняющих происхождение птиц, независимо от того, при каких обстоятельствах эти птицы у них обнаружены. В свою очередь, это приведет к принципиально иным штрафным санкциям, ощутимым для дельцов, промышленящих отловом и продажей птиц.

2. На Камчатке не первый год практикуется выпуск в природу кречетов, изъятых у браконьеров, по возможности максимально быстро с момента конфискации. Так поступили и в ноябре 2012 г. Соколов выпустили двумя партиями на большом удалении от населенных пунктов в подходящих условиях обитания (полуостров Камчатского мыса и полуостров Шипунский). При выпуске обычно закрываются глаза на то, что следственные органы лишаются «вещественных доказательств». Более того, к сожалению, выпуск не всегда осуществляется при участии профессионального орнитолога и ветврача, способных объективно оценить физиологическое состояние каждой особи и пригодность для кречета той местности, в которой осуществляется выпуск. К сожалению, не существует и практики слежения за судьбой выпускаемых птиц, что не дает уверенности в том, что все они выживают и что выпуск птиц, не прошедших курса реабилитации, является для них благом.

Очевидно, что изъятых птиц в целях реабилитации следовало бы определять на временную передержку в неволе на период проведения следственных мероприятий и определения дальнейшей судьбы каждой особи, например, по договорам с частными лицами или специализированными учреждениями. Однако, пока что подобной практики не существует, отсутствуют и условия содержания птиц в неволе, особенно когда изымаются крупные партии соколов, насчитывающие десятки особей. Оперативный выпуск конфискованных птиц в природу оказывается наименее хлопотным, очевидно, не самым лучшим решением проблемы. Совершенно необходимо создание на Кам-

чатке центра по реабилитации птиц, который должен иметь право собственности на птиц, независимо от обстоятельств, при которых они были обнаружены. Это, в свою очередь, приведет к принципиально иным штрафным санкциям, уже значительным для браконьеров, которые занимаются отловом и продажей птиц.

2. Release of Gyrfalcons back into the natural environment, as soon after seizure from poachers as possible, has been practiced in Kamchatka for already several years. The same was done in November 2012. Falcons were released in two parties, at a large distance from build-up areas, in the localities with suitable habitat conditions (the peninsula of Cape Kamchatsky and the Shipunsky Peninsula). When animals are returned to the wild, investigative authorities usually turn a blind eye to the fact they lose the 'material evidence' of crime. Moreover, unfortunately, these actions are often organized without professional ornithologists and veterinarians, who are only experts able to evaluate objectively the physiological state of each individual and the suitability of the landscape for the birds to be released. There is no also a program to monitor life of released bird, and thus we cannot be sure that all of them have survived, and that releasing birds without rehabilitation procedures is really good for them.

It is obvious that for rehabilitation purposes, the seized birds should be temporarily kept in captivity for the period of investigative operations and to have time to take a decision on each individual, for instance, through concluding agreements with certain persons or special institutions. However this practice does not exist yet; there are no also conditions to keep wild birds in captivity, especially in case when large batches of falcons, up to several dozens of individuals, are seized. The immediate return of seized birds to the wild is actually the least costly solution to the problem, but it does not seem to be the best one. Kamchatka urgently needs an authorized national center for rehabilitation of seized animals, financed sufficiently and reliably (both by the government and private institutions).

чатке уполномоченного государством центра по реабилитации изъятых животных с достаточным и гарантированным для этого финансированием (как государственным, так и частным).

Давно назрела необходимость комплексного государственного подхода к вопросам охраны кречета и других соколов нашей фауны, имеющих особую коммерческую ценность и страдающих от браконьерства в целях контрабанды птиц за рубеж. Камчатка в этом отношении является одной из приоритетных территорий. Нами разработана научно-производственная программа по сохранению и устойчивому использованию камчатской популяции кречета «Камчатский кречет», реализация которой могла бы стать основой для комплекса мероприятий по сохранению кречета, редкого вида, являющегося Национальным достоянием Российской Федерации.

---

#### **P.S. автора**

За время подготовки сообщения к печати произошли принципиальные изменения в правовом обеспечении охраны кречета:

1) согласно Приказу Минприроды России от 12 декабря 2012 г. № 429 «О внесении изменений в приложение 2 к Методике исчисления размера вреда, причиненного объектам животного мира, занесенным в Красную книгу РФ, а также иным объектам животного мира, не относящимся к объектам охоты и рыболовства, и среды их обитания, утвержденное приказом МПР РФ от 28.04.2008 г. № 107», **норматив стоимости кречета к Методике исчисления вреда за незаконную его добычу увеличен до 1100000 руб. за 1 экз.** Это – высший разряд норматива, такой же, как для амурского тигра, леопарда и снежного барса;

2) Федеральным Законом от 2 июля 2013 г. № 150 ФЗ Уголовный Кодекс РФ дополнен статьей 258.1, **предусматривающей уголовную ответственность** за незаконную добычу и оборот (содержание, приобретение, хранение, перевозку, пересылку и продажу) особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу РФ и (или) охраняемых международными договорами Российской Федерации.

The necessity of a complex national approach to the issue of conservation of Gyrfalcons and other falcons of our fauna, which are of particular commercial value and now suffering from poachers, catching and smuggling them, has become clearly evident. From this point of view, Kamchatka is one of the highest-priority territories. We have developed a scientifically-applied program for conservation and sustainable use of the kamchatkan Gyrfalcon population, named ‘Kamchatkan Gyrfalcon’, implementation of which would become a basement for a complex of measures to save such a rare species as Gyrfalcon, the real national treasure of the Russian Federation.

---

#### **Author's PS**

For the period, when the note was being prepared for publication, the following fundamental changes took place in the legal grounds of the Gyrfalcon conservation activity:

1) according to the Order N 429, issued by Minister of the RF Ministry of Natural Resources and Environment (MNR) on December 12, 2012, ‘On introduction of amendments to Appendix 2 of the “Method for calculation of the size of damage caused to wildlife objects, listed on the Red Data Book of the Russian Federation, as well as to other wildlife objects not referred to objects of hunting and fishing, and to their habitat”, which was approved by the MNR’s Order N107 of April 28, 2008’, **the standard cost of Gyrfalcon, to be used in the Method for calculation of damage from its illegal catch, is raised up to 1,100,000 RUB per individual.** This is the highest level of cost ever administered, and it has become as high as that for Amur tiger, Amur leopard, and Snow leopard;

2) by the Federal Law N150 of July 2, 2013, the Criminal Code of the RF is supplemented with article 258.1, which **stipulates criminal liability** for illegal catch and trafficking (keeping, purchase, storage, carriage, transporting and selling) of especially valuable wild animals and aquatic biological resources belonging to the species included in the Red Data Book of the RF and /or protected by international treaties with the RF.

В) для целей, предусмотренных статьями 226.1 и 258.1 УК РФ, Правительство России своим постановлением от 31 октября 2013 г. № 978 утвердило **Перечень особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов**, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу РФ и (или) охраняемым международными договорами. **Из птиц к таким видам отнесены: балобан, беркут, кречет и сапсан.**

## ЛИТЕРАТУРА

- Лобков Е. Г., Герасимов Ю. Н., Горовенко А. В. Материалы по состоянию популяции кречета на Камчатке // Орнитология, т. 34, вып. 1. М.: изд-во МГУ, 2007. С. 5-35.
- Lobkov E., Gerasimov Yu. and Goroventko A. Status of the Kamchatka Gyrfalcon (*Falco rusticolus*) population and factors affecting it // Gyrfalcon and Ptarmigan in a changing World. Proceedings of the Conference. Vol. II. The Peregrine Fund, Boise, Idaho, USA. 2011. Pp. 279-290.
- Surmach S. Efforts to illegally export Gyrfalcons from Russia continue // Wingspan: 22(1) 2013. P.12

3) for the purposes stipulated by the articles 226.1 and 258.1 of the Criminal Code of the RF, the Russian Government approved the **List of especially valuable wild animals** and aquatic biological resources belonging to the species included in the Red Data Book of the RF and/or protected by international treaties with the RF' with the Resolution N978 of October 31, 2013. The list contains **such species of birds as Saker falcon, Golden eagle, Gyrfalcon, and Peregrine falcon.**

## REFERENCES

- Lobkov E.G, Gerasimov Yu.N. and Goroventko A.V. (2007) Materials on status of Gyrfalcon in Kamchatka // *Ornithologia*. M.: Moskov State Univ., vol. 34, issue 1. Pp. 5-35.
- Lobkov E., Gerasimov Yu. and Goroventko A. Status of the Kamchatka Gyrfalcon (*Falco rusticolus*) population and factors affecting it // Gyrfalcon and Ptarmigan in a changing World. Proceedings of the Conference. Vol. II. The Peregrine Fund, Boise, Idaho, USA. 2011. Pp. 279-290.
- Surmach S. Efforts to illegally export Gyrfalcons from Russia continue // Wingspan: 22(1) 2013. P.12